

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 ***Titlul prezentului act normativ***

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
pentru modificarea și completarea Legii nr. 17/1990, republicată,
privind regimul juridic al apelor maritime interioare, al mării teritoriale,
al zonei contigue și al zonei economice exclusive ale României

Secțiunea a 2-a **Motivul emiterii prezentului act normativ**

1. Descrierea situației actuale

România, ca stat membru al Uniunii Europene, avea obligația de a transpune „Directiva Parlamentului European și a Consiliului nr. 2009/123/CE de modificare a Directivei 2005/35/CE privind poluarea cauzată de nave și introducerea unor sancțiuni în caz de infracțiuni” până pe 16 noiembrie 2010.

În prezent prevederile care sunt modificate prin directiva menționată sunt cuprinse în Legea nr. 17/1990, republicată, privind regimul juridic al apelor maritime interioare, al mării teritoriale, al zonei contigue și al zonei economice exclusive a României, prin care au fost transpuse art. 2 - 5, 8 și 16 din Directiva Parlamentului European și a Consiliului nr. 2005/35/CE privind poluarea cauzată de nave și introducerea unor sancțiuni în caz de infracțiuni.

Totodată prevederi legate de poluarea cauzată de nave sunt cuprinse în Convenția Internațională pentru prevenirea poluării de către nave, 1973, modificată prin Protocolul din 1978 (MARPOL 73/78) ratificată de către România prin Legea 6/1993.

Având în vedere că transpunerea urgentă a directivei poate conduce la reducerea poluării Mării Negre datorită introducerii unor prevederi mai stricte în ceea ce privește restricționarea faptelor de poluare de la nave făcute cu intenție sau din neglijență cât și faptul că transpunerea acestei directive europene vizează interesul public și

constituie situație de urgență extraordinară propunem transpunerea Directivei 2009/123/CE prin Ordonanță de urgență.

2. Schimbări preconizate

Principalele schimbări propuse prin prezenta Ordonanță de urgență se referă la stabilirea mai clară a faptelor de poluare a mediului marin de către nave care sunt considerate infracțiuni precum și a excepțiilor de la regimul acestor infracțiuni.

3. Alte informații:

Nu este cazul

Secțiunea a 3-a *Impactul socio-economic al prezentului act normativ*

1. Impact macroeconomic

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

1.1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impactul social

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Impactul asupra mediului

Impactul va fi unul pozitiv deoarece se va întări cadrul legal pentru reducerea poluării mediului marin.

5. Alte informații

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

1. Modificări ale veniturilor bugetare

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:

a) bugetul de stat:- Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3. Impact financiar, plus/minus, din care:

a) buget de stat: Prezentul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

Prezentul act normativ nu necesită elaborarea unor acte normative suplimentare.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie:

a) tipul, titlul, numărul și data actului comunitar ale cărui cerințe sunt implementate sau transpuse de proiectul de act normativ

Prezenta Ordonanță de Urgență transpune din Directiva Parlamentului European și a Consiliului nr. 2009/123/CE de modificare a Directivei 2005/35/CE privind poluarea cauzată de nave și introducerea unor sancțiuni în caz de infracțiuni, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE) nr. L 280 din 27.10.2009.

b) obiectivele actului comunitar

Obiectivul Directivei 2009/123/CE este întărirea cadrului legal pentru reducerea poluării cauzate de nave, în particular privind aplicarea de sancțiuni persoanelor juridice.

c) gradul de conformitate al proiectului de act normativ cu actele comunitare din domeniul respectiv, precizându-se dacă prevederile acestor acte sunt transpuse în totalitate sau parțial

Prezenta Ordonanță de urgență a Guvernului transpune Directiva 2009/123/CE.

d) termenele limita pentru transpunerea sau implementarea actelor comunitare vizate - termenul limita pentru adoptarea proiectului de act normativ și justificarea acestui termen

România avea obligația de a transpune „Directiva Parlamentului European și a Consiliului nr. 2009/123/CE de modificare a Directivei 2005/35/CE privind poluarea cauzată de nave și introducerea unor sancțiuni în caz de infracțiuni” până pe 16 noiembrie 2010.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Prezentul act normativ nu conține prevederi care ar putea încălca deciziile Curții Europene de Justiție sau alte documente emise de una din instituțiile Uniunii Europene.

4. Evaluarea conformității:

a) acte normative și alte documente comunitare; este nevoie să se indice numărul, data adoptării și a publicării

Directiva Parlamentului European și a Consiliului nr. 2005/35/CE privind poluarea cauzată de nave și introducerea unor sancțiuni în caz de infracțiuni, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE) nr. L 255 din 30 septembrie 2005.

b) gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează)

Prezenta Ordonanță de urgență a Guvernului transpune total Directiva 2009/123/CE.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

Prezenta Ordonanță de urgență a Guvernului a fost discutată în cadrul grupului de lucru la care au participat reprezentanți ai Ministerului Mediului și Pădurilor, Departamentului pentru Afaceri Europene și Ministerului Justiției.

6. 1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate

S-a făcut conform legislației în vigoare.

6. 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

6. 3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

S-a făcut conform legislației în vigoare, respectiv Hotărârea Guvernului nr. 521/2005.

6. 4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Prezentul act normativ nu se referă la domeniile de activitate aflate în coordonarea consiliilor interministeriale permanente.

6. 5. Informații privind avizarea de către Consiliul Legislativ, Consiliul Suprem de Apărare a Țării, Consiliul Economic și Social, Consiliul Concurenței, Curtea de Conturi

Consiliul Legislativ a avizat favorabil prezentul act normativ cu avizul nr. 632/2011.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Prezentul act normativ este afișat pe pagina de internet a Ministerului Mediului și Pădurilor și a Secretariatului General al Guvernului, pentru asigurarea consultării publice, conform Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Informarea societății s-a realizat prin publicarea pe Internet a proiectului de act normativ și a expunerii de motive.

Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Prezentul act normativ va fi pus în aplicare fără să fie nevoie de înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor deja existente.

Ținând cont de obligațiile asumate de România la momentul aderării la Uniunea Europeană și având în vedere prevederile Tratatului de aderare a României la Uniunea Europeană, ratificat prin Legea nr. 157/2005, precum și prevederile Tratatelor de instituire a Comunităților Europene referitoare la actele adoptate de Comisie și de Consiliu și la modalitățile de aplicare ale acestora în sistemul de drept național, având în vedere că întârzierea procesului de transpunere al directivei în legislația națională va declanșa procedura de infringement de către Comisia Europeană, considerăm, pe deplin justificat, adoptarea prezentului proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului în procedură de urgență, în conformitate cu prevederile art. 115 alin (4) din Constituția României, republicată. Subliniem faptul că netranspunerea urgentă va conduce la prejudicii importante României prin declanșarea procedurii de infringement și aplicarea de sancțiuni pecuniare, în conformitate cu legislația Uniunii Europene, cu consecințe grave asupra bugetului de stat.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 17/1990 privind regimul juridic al apelor maritime interioare, al mării teritoriale, al zonei contigue și al zonei economice exclusive ale României, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

EMIL BOC